

# AVANCES Y RETOS EN LA BÚSQUEDA FORENSE

## Identificación Humana con Enfoque Masivo

Audiencia ante la CIDH solicitada por CNB, Centros de Identificación Humana y MEIF.  
9 de marzo de 2023

Centro Nacional de Identificación Humana (**CNIH**) de la Comisión Nacional de Búsqueda (**CNB**)

Centro Regional de Identificación Humana de Coahuila (**CRIH**)

Centro de Identificación Humana de Jalisco (**CIHJ**)

Mecanismo Extraordinario de Identificación Forense (**MEIF**)

Instituto Nacional de Medicina Genómica (**INMEGEN**)

# Punto de partida

- **Crisis forense:** al menos 52 mil cuerpos sin identificar, cientos de miles de fragmentos óseos altamente degradados, miles de sitios de hallazgo de fosas de inhumación clandestina.
- **Ausencia** de procesos y protocolos de búsqueda e identificación (hasta antes de 2015).
- **Falta** de infraestructura.
- **Falta de recursos humanos** y materiales para responder a nivel nacional.
- **Falta de coordinación nacional** y regional, con esfuerzos aislados para combatir la crisis.
- **Falta de metodología** con enfoque masivo dirigida exclusivamente a la búsqueda de personas desaparecidas.

# Ante la crisis: primeros pasos

- **Desde la sociedad civil:** Comisión forense, grupos forenses. Incidencias de algunos grupos externos (EAAF; FAFG, EMAF) con algunas fiscalías.
- **Desde el Edo con impulso familias:** Ley General en Materia de Desaparición Forzada, LGMDF (2017).
- **Desde el Edo:** Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados, FASP, a las fiscalías para fortalecer sus SEMEFOS (no direccionado a desaparecidos). A partir de 2019 se empiezan a direccionar algunos recursos para fortalecer capacidades forenses con enfoque para personas desaparecidas.
- **Compromiso ante CIDH** de crear un Mecanismo Extraordinario de Identificación Forense – MEIF, a solicitud de familiares de personas desaparecidas (2019).
- **Creación** de centros de identificación humana locales, regional y nacional.
- **Una nueva visión metodológica** para la búsqueda forense con enfoque masivo.

# Necesidad de una política pública nacional que reconozca la identificación humana como una forma de búsqueda: asunto de Estado

- **Información** forense de calidad.
- **Ejecución** de procesos forenses certeros.
- **Sistematización** de información forense con enfoque masivo.
- **Interconexión** de la información forense.
- **Protección** de los datos personales.
- **Instituciones** dedicadas exclusivamente a la búsqueda de personas.
- **Coordinación** interinstitucional.
- **Capacitación** con enfoque masivo.
- **Voluntad** política.
- **Garantizar** la participación de familias.

# ¿Qué se ha hecho?

- **Se impulsa un proyecto** de Estado con enfoque masivo de búsqueda forense de personas desaparecidas, siendo México el único país que lo ha asumido como tal. Para ello se han construido instituciones con esa visión:
  - Mecanismo Extraordinario de Identificación Forense (MEIF) (Acuerdo de creación diciembre 2019).
  - Centro Regional de Identificación Humana de Coahuila (agosto de 2020).
  - Centro de Identificación Humana de Jalisco (septiembre de 2021).
  - Centro Nacional de Identificación Humana de la CNB (agosto de 2022) (Recomendación del CED. Iniciativa presidencial).
  - Laboratorio de Identificación Humana para el análisis de muestras complejas del Instituto Nacional de Medicina Genómica de la Secretaría de Salud (enero de 2023).

**Recursos materiales:** Federales, estatales y de cooperación internacional (EUA, Alemania, Unión Europea y Noruega) para impulsar este enfoque y fortalecer las capacidades locales. (infraestructura, capacitación, procesamiento forense, equipos). En 2023, 17 entidades presentaron proyecto para obtener subsidio de la CNB para fortalecimiento de las capacidades forenses.

- **Acompañamiento técnico** forense de expertos internacionales con una perspectiva de búsqueda masiva.
- **Proyecto de intercambio** de información proveniente de diversas bases de datos para el fortalecimiento de búsqueda de personas y/o la interconexión de bases de datos forenses.
- **Acuerdos institucionales** con fiscalías locales y sus servicios forenses.
- **Disposición de una base de datos** genéticos procesada por la División Científica de la Guardia Nacional, antes Policía Científica, de la Secretaría de Seguridad Pública.
- **Fortalecimiento** al andamiaje jurídico para la búsqueda de personas: Protocolo Homologado de Búsqueda, reforma a la LGD.

# ¿Qué se ha hecho?

- **Creación del Centro Nacional de Identificación Humana** por iniciativa presidencial y por unanimidad del poder legislativo.
- **Único país** que incluye en la LEY el enfoque masivo dirigido exclusivamente a personas desaparecidas.
- **Alianzas** con UNFPA y ONUDH.
- **Recuperación digna**, organizada y técnica de personas no identificadas.
- **Toma de muestras referenciales** sin importar si existe denuncia, de forma gratuita y confidencial.
- **Módulo de Fosas Comunes** (CNB) que deberá alimentar el Registro de personas no identificadas (22 mil 543 entradas ha registrado).
- **Registro interno** de fosas clandestinas (CNB) que deberá alimentar el Registro Nacional de Fosas Comunes.
- **Vinculación** con el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) para la sistematización de datos.

Centro de resguardo temporal de cuerpos.  
**Veracruz (zona sur)**



Área de Resguardo Temporal.  
**Jalisco**



Centro de Resguardo Forense.  
**Michoacán**



Centro de Resguardo Temporal  
e Identificación Humana. **Sinaloa**



## Centro Estatal de Resguardo Temporal. **Colima**



## Centro de Resguardo Subterráneo, San Fernando **Tamaulipas**



## Centro de Resguardo Subterráneo, El Mante **Tamaulipas**

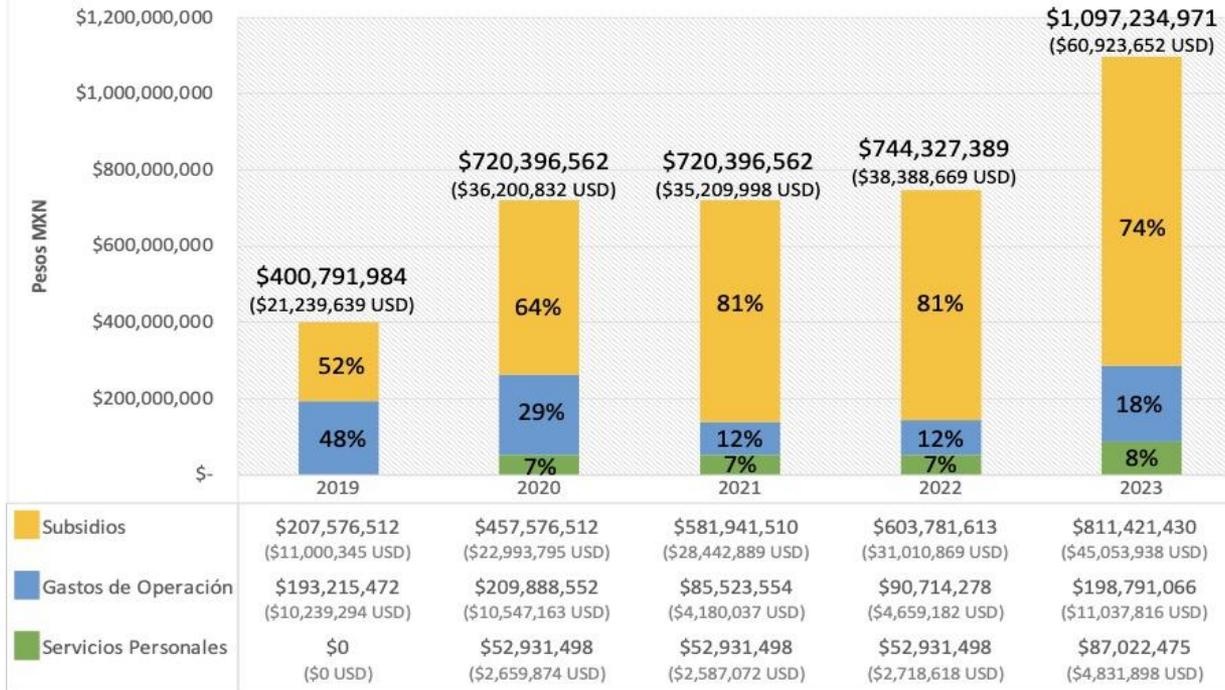


## Centro de Identificación Forense **Tamaulipas**



# Presupuesto CNBP histórico

## Presupuesto Autorizado CNBP (PEF)



El comportamiento del presupuesto de la CNBP históricamente ha ido a la alza; para 2023 casi se ha triplicado la asignación presupuestal autorizada en 2019.

Para el caso de Subsidios, el presupuesto asignado se ha casi cuadruplicado desde 2019 a la fecha. Hoy la CNBP cuenta con más de 800 mdp MXN (45 mdd USD) para este concepto.

PRESUPUESTO CNBP (DÓLARES USD)	2019	2020	2021	2022	2023
Subsidios	\$ 11,524,218	\$ 25,403,699	\$ 32,308,186	\$ 33,520,703	\$ 45,048,436
Gastos de Operación	\$ 10,726,922	\$ 11,652,577	\$ 4,748,090	\$ 5,036,269	\$ 11,036,468
Servicios Personales	\$ -	\$ 2,938,647	\$ 2,938,647	\$ 2,938,647	\$ 4,831,307
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 22,251,140</b>	<b>\$ 39,994,924</b>	<b>\$ 39,994,924</b>	<b>\$ 41,495,619</b>	<b>\$ 60,916,211</b>

# Instituciones de Identificación Humana

- **CRIH Coahuila (2019-2023):**
  - Federal: 9.3 MDD-CNB- (incluye 4.5 MDD de construcción)
  - Local: 3.9 millones de dólares (incluye personal)
  - Cooperación internacional: EU y UE
- **CIH Jalisco (2021-2023):**
  - Federal: 1.6 MDD(CNB) y 1 MDD FASP
  - Estatal: 6.2 MDD (1.9 de construcción)
  - Cooperación internacional: EU y UE
- **MEIF (2021-2023)**
  - Federal: 3.8 MDD
  - Cooperación internacional: EU
- **INMEGEN (2022)**
  - 2.4 MDD (incluye 1 MDD de obra)

# Cooperación internacional

- **Estados Unidos:** exhumaciones masivas, consultores, instrumento de laboratorios, laboratorio de genética, procesamiento y el Programa Nacional de Búsqueda y Localización. (USAID\_INL, Entendimiento bicentenario).
- **Unión Europea** exhumaciones masivas, consultores, capacitación, procesamiento genético.
- **Alemania.** Huellas dactilares, fortalecimiento institucional, procesamiento genético y capacidad de resguardo temporal de cuerpos.
- **Noruega:** exhumaciones y procesamiento, análisis de contexto orientado a la búsqueda.
- **España:** exhumaciones.

# Enfoque masivo o a gran escala

- **Diferencia** con el enfoque tradicional. Por eso no es suficiente solo sumar recursos, sino cambiar metodología.
- **Metodología** utilizada en otros países en crisis: Los Balcanes, Guatemala, EUA (torres gemelas).
- **Comparar** el mayor número de cuerpos no identificados con el mayor número de grupos familiares.
- **Importante** los grupos familiares: razón.
- **Importante** que la toma de muestras no dependa de las fiscalías (confianza) y que la información se interconecte de forma ciega para garantizar el uso exclusivo para fines de búsqueda garantizando la protección de los datos. (bases de datos humanitarias).
- **Áreas de cada centro** (investigación y documentación, recuperación, análisis postmortem, genética, confirmación y área de resguardo).

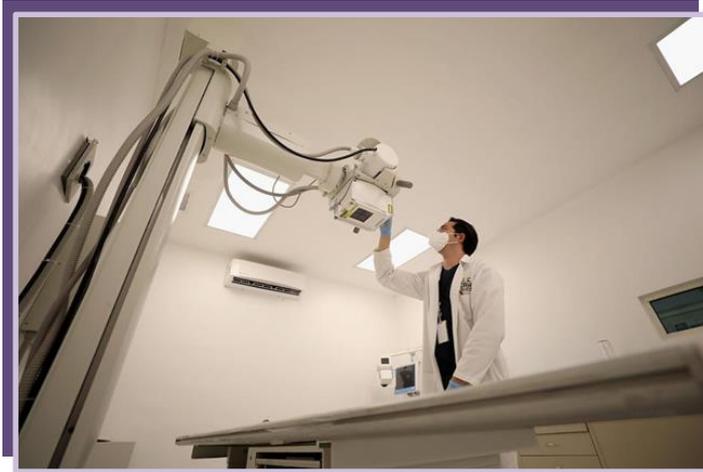
# Centros de Identificación Humana

- **Instituciones especializadas** en la búsqueda forense de personas desaparecidas (CRIH; CIHJ y CNIH).
- **Parte del principio** de trabajar con instituciones forenses, fiscalías, familias de personas desaparecidas.
- **Se implementa** una metodología con enfoque masivo que permite potencializar la búsqueda e identificación de personas desaparecidas.
- **Áreas forenses** multidisciplinarias que les permite realizar procesos científicamente autónomos y certeros, poniendo la ciencia al servicio de la sociedad. (arqueología, análisis postmortem, documentación de víctimas, genética forense, confirmación de identificaciones y resguardo y control de evidencias).
- **Proyecto de huellas dactilares** (Jalisco – Tamaulipas, y proyecto nacional).

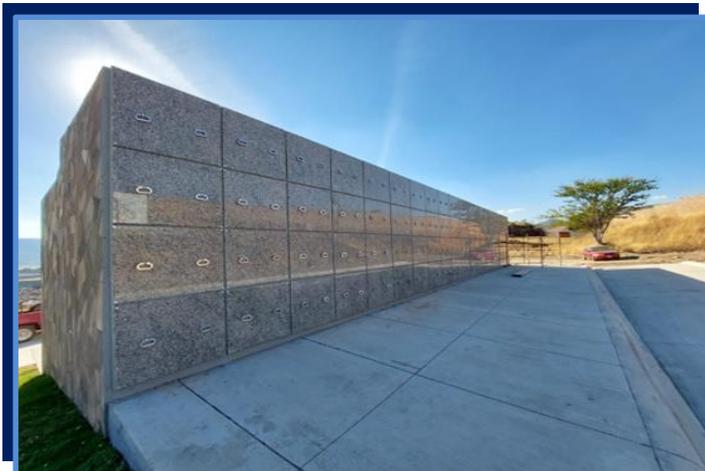
# Acciones operativas de los centros de identificación humana

- **Vocación** estatal, regional, nacional.
- **Coordinación** entre centros de identificación.
- **Misma metodología** con enfoque masivo.
- **Incidencia regional** (Noreste-Occidente-centro) y nacional.
- **Coordinación** entre centros, INMEGEN, MEIF y CIHJ.
- **Exhumaciones** con enfoque masivo: 14 en Coahuila (2021-2023), 1 en Jalisco (2022).
- **Número mínimo** de cuerpos recuperados: 1302 (1060+242).
- **Tomas de muestras referenciales** en grupos familiares entre todas las instituciones: 8 mil 610 en 3562 grupos familiares (CRIH, CIHJ, CNIH, MEIF).
- **Análisis** postmortem.
- **Confirmación** de identificaciones.

# Centro Regional de Identificación Humana de Coahuila



# Centro de Identificación Humana de Jalisco



# Centro Nacional de Identificación Humana



# Mecanismo Extraordinario de Identificación Forense (MEIF)

- **Antecedentes:** Compromiso ante CIDH, creación por acuerdo del Sistema Nacional de Búsqueda luego de 2 años de construcción participativa.
- **Contratación** de 7 expertos y un grupo de 10 forenses.
- **Resultados a la fecha:**
  1. Elaboración de una metodología de trabajo para la implementación del MEIF en materia de proyectos de identificación con enfoque multidisciplinario y abordaje diferenciado.
  2. Diseño de proyectos conjuntos con Fiscalías de Justicia y Comisiones de Búsqueda locales: San Luis Potosí, Tamaulipas y Zacatecas. (acuerdos marco de cooperación técnica).
  3. Inicio de la participación activa de las familias y los colectivos de búsqueda. Encuentros con colectivos provenientes de diferentes estados y tres países de Centroamérica.
  5. Fortalecimiento de la coordinación con agencias de desarrollo y cooperación internacional.
  6. Contribución al diseño de políticas, planes, y estrategias nacionales en materia de identificación humana. Ecosistema interinstitucional en identificación humana, donde el MEIF forma parte de una serie de políticas públicas que se articulan de manera coordinada.

# Laboratorio de Identificación Humanas para muestras complejas

- **Con la finalidad** de contribuir a los esfuerzos del Estado Mexicano para mitigar la crisis forense, el INMEGEN, en colaboración con la Comisión Nacional de Búsqueda de Personas de la SEGOB, ha establecido el laboratorio de Identificación Humana.
- **Este Laboratorio** está enfocado al análisis de muestras “complejas”, que históricamente han sido enviadas al extranjero para su procesamiento, la inversión por parte del Instituto y la Secretaría de Salud ha sido de \$1.4 M USD.
- **En marzo del 2022** se firmó el convenio de colaboración académica entre el INMEGEN y el Instituto de Medicina Legal de la Universidad de Innsbruck.
- **Este convenio** permitió que investigadores del INMEGEN llevaran a cabo una estancia de entrenamiento en las instalaciones del laboratorio de medicina forense del Dr. Walther Parson, en Innsbruck.
- **Personal científico** altamente calificado.

# Laboratorio de Identificación Humana INMEGEN



# ¿Hacia dónde?

- **Consolidación** de una política pública integral de Estado que opere un sistema de identificación humana con enfoque masivo (infraestructura, personal calificado, equipamiento, metodología) y que sea sostenible en el corto, mediano y largo plazo.
- **Tomar** todas las medidas necesarias y posibles desde la ciencia para lograr la identificación del mayor número de cuerpos y restos de personas sin identificar.
- **Explorar** nuevas tecnologías y conocimientos en la búsqueda forense.
- **Creación** de una nueva generación de científicas funcionarias/os públicos con un perfil profesional y empático en la búsqueda forense.
- **Incidir** en la formación académica de expertos locales (UNAM, Academia Interamericana), así como la capacitación continua.
- **Reglas** claras para todos los actores involucrados en la política forense.
- **Coadyuvar** con las instituciones buscadoras.
- **Fortalecer** el diálogo con las familias.
- **Fortalecer** una política pública de intercambio e interconexión de información tendiente a la identificación.
- **Contribuir** a los procesos de verdad y de justicia.
- **Ampliar** la Red de instituciones para la implementación del enfoque masivo con fines de identificación humana.
- **Solo** el fortalecimiento institucional permitirá, dentro de los procesos científicos, avanzar progresivamente en la identificación de personas para combatir la crisis forense.
- **Asunto** de Estado.
- **Solicitar** una audiencia regional sobre lo que han hecho los Estados como política pública y con enfoque en crisis. Recopilar buenas prácticas.